

Mit Carbon Farming Gutschriften zur Klimaneutralität?

Bedeutung der Kriterien Doppelzählung und Zusätzlichkeit



Mit Carbon Farming Gutschriften zur Klimaneutralität?

Bedeutung der Kriterien Doppelzählung und Zusätzlichkeit

DAFA-Plattform Landwirtschaft im Klimawandel
Agrarforschung zum Klimawandel – Carbon Farming – Teil 2
21. März 2023

Friederike Erxleben

Fachgebiet V 2.6 Klimaschutzprojekte – Nationale Zustimmungsstelle CDM/JI

Übersicht

1. Einordnung
2. Doppelzählung
3. Zusätzlichkeit
4. Warum so kompliziert?
5. Zusammenfassung

1. Einordnung: Klimafreundliche Landnutzung und Marktanreize

Aktuelle Publikationen des Umweltbundesamtes

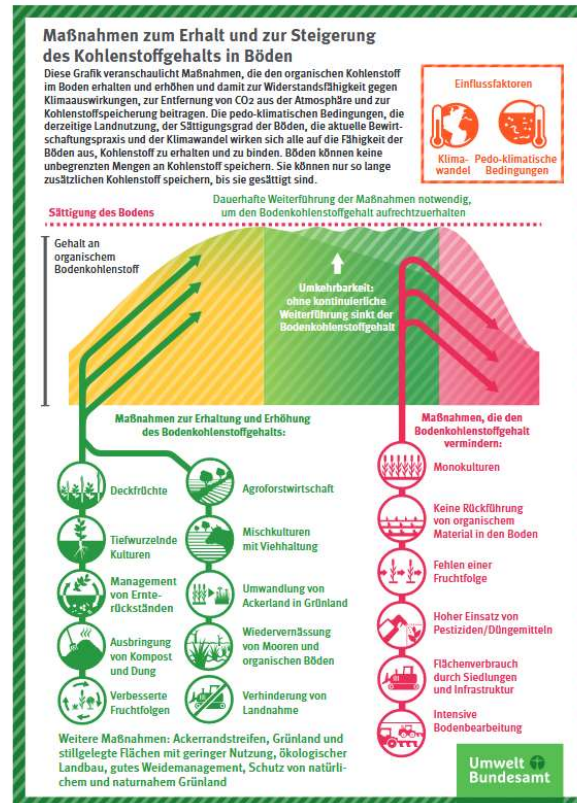


Land use as a sector for market mechanisms under Article 6 of the Paris Agreement



Entwicklung eines finanziellen Anreizsystems für zusätzliche Klimaschutz- und Biodiversitätsleistungen im Wald

Potentials for results-based payments in the forest sector under the Paris Agreement



Diese Grafik wurde vom Dilo-Institut und Ecologic-Institut im Auftrag des Umweltbundesamtes entwickelt. Download unter: www.umweltbundesamt.de/publikationen/role-of-soils-in-climate-change-mitigation. Design: Erik Tackow, sichttagstation.de.



Role-of-soils-in-climate-change-mitigation

- ➔ Factsheet_Agroforestry Silvoarable
- ➔ Factsheet_Agroforestry Silvopastoral
- ➔ Factsheet_Critical Inputs
- ➔ Factsheet_Improved crop rotation
- ➔ Factsheet_Low input grassland_setaside
- ➔ Factsheet_Mixed crop-livestock systems
- ➔ Factsheet_Nitrification inhibitors
- ➔ Factsheet_precision farming
- ➔ Factsheet_Prevention of land take
- ➔ Factsheet_Reduce soil compaction
- ➔ Infographic_Soil Carbon Removal
- ➔ Infografik_Kohlenstoffbindung im Boden

1. Einordnung: Finanzierung klimafreundlicher Landnutzung

- **Wirtschaftlichkeit**
- **Ordnungsrecht**
- **Handlungsbasierte Finanzierung**
 - Subventionen, z.B. GAP
 - Spenden
- **Erfolgsbasierte Finanzierung**
 - Subventionen
 - **Handelbare Gutschriften**

1. Einordnung:

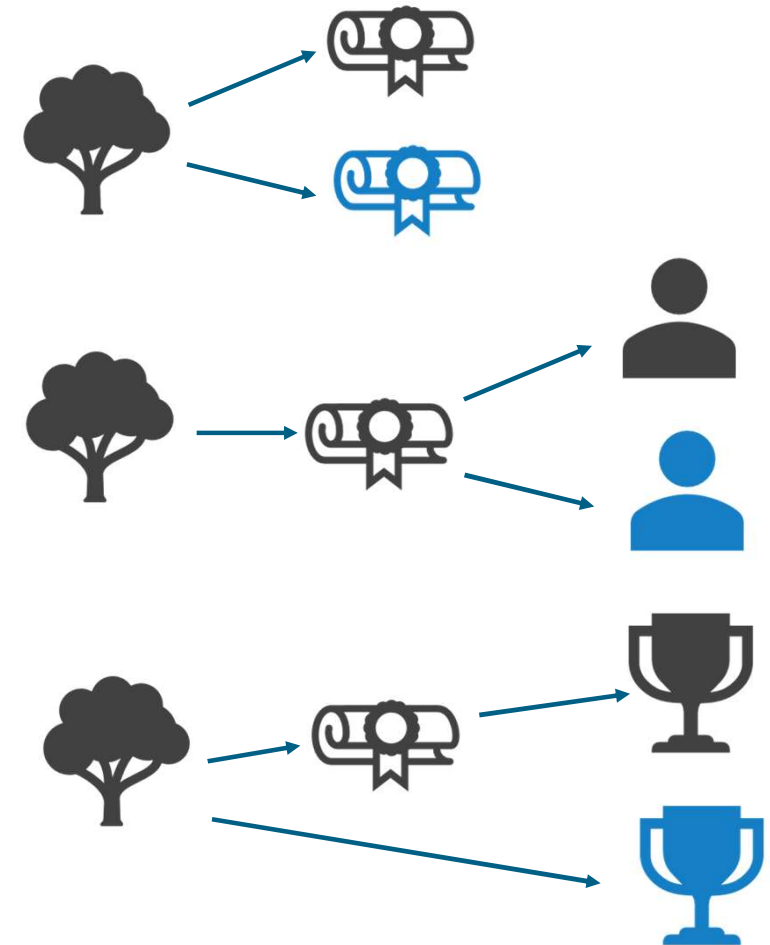
Herausforderung bei der Zertifizierung von Klimaschutzenerfolgen

- **Komplexität und Unsicherheiten**
 - Methodologien; Überwachung, Berichterstattung und Verifizierung (MRV)
 - Diversität der örtlichen Gegebenheiten, Schwierigkeiten der Generalisierung
 - Natürliche Prozesse (Wetter, Klima, Klimawandel etc.)
 - Reversibilität/Permanenz
 - Limitation
 - Verlagerungseffekte
- **Zeitdimension**
 - Zeitpunkt der Zertifizierung
 - Zeitspannen des MRV
 - Erfolge des Projekts
- **Chancen und Herausforderungen**
 - Ökologische, soziale und wirtschaftliche positive und negative Auswirkungen

2. Doppelzählung

Arten der Doppelzählung

- Für ein und denselben Klimaschutzenerfolg werden mehr als eine Gutschriften ausgestellt.
(doppelte Ausstellung = Double Issuance)
- Für ein und denselben Klimaschutzenerfolg wird eine Gutschrift ausgestellt, die mehr als einmal verkauft oder verwendet wird. (doppelte Nutzung = Double Use)
- Ein und derselbe Klimaschutzenerfolg wird auf mehr als ein Klimaschutzziel angerechnet.
(doppelte Anrechnung = Double Claiming)
 - Ein Staat und ein Privater rechnen sich ein und denselben Klimaschutzenerfolg auf ihr Klimaschutzziel an.



2. Doppelzählung

Berichterstattung im nationalen Treibhausgasinventar und Anrechnung

Berichterstattung im nationalen Treibhausgasinventar



Quelle: R. Fuß (Thünen-Institut)

- Ermittlung der Flächen über ein Stichprobenbasiertes System (>35 Mio. Punkte, 100 m x 100 m Auflösung)

=> Datenquellen für Landnutzung:

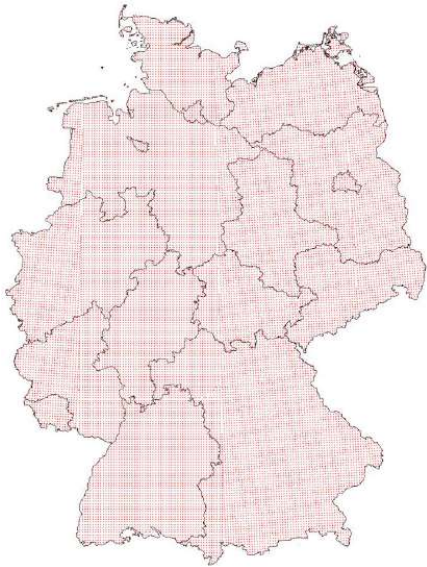
- Basis Digitales Landschaftsmodell (ATKIS, Satelliten-Auswertung erfolgt jährlich),
- CORINE Land Cover,
- OpenStreetMap,
- Landbedeckungsmodell (jahresgenaue Aufnahme der Landbedeckung).

Textquelle: Ulrike Döring, UBA

2. Doppelzählung

Berichterstattung im nationalen Treibhausgasinventar und Anrechnung

Berichterstattung im nationalen Treibhausgasinventar



Quelle: R. Fuß (Thünen-Institut)

Anrechnung



Staatliche Klimaschutzziele

- Übereinkommen von Paris
- LULUCF-Verordnung
- Klimaschutzgesetz

Jahr/KSG	Ziel insgesamt [ggü. 1990]	LULUCF-Ziel [in t CO _{2e}]
2030	- 65 %	- 25
2040	- 88 %	- 35
2045	Netto-Null	- 40
2050	Negative Emissionen	./.

2. Doppelzählung

Vermeidung der Doppelzählung

- Klimaschutzenerfolg wird ~~NICHT~~ auf das nationale Klimaschutzziel angerechnet.

→ Die Anrechnung auf das nationale Klimaschutzziel wird angepasst.
(Anpassung der Bilanzierung über Corresponding Adjustment)

- Klimaschutzenerfolg wird auf ein privates, nicht verpflichtendes Klimaneutralitätsziel angerechnet (Offset-Claim).

- → ~~KEINE~~ Doppelzählung

In Deutschland und in der EU ist eine Anpassung der Anrechnung nicht vorgesehen.

2. Doppelzählung

Vermeidung der Doppelzählung

- Klimaschutzenerfolg wird auf das nationale Klimaschutzziel angerechnet.
- Klimaschutzenerfolg wird **NICHT** auf ein privates, nicht verpflichtendes Klimaneutralitätsziel angerechnet. (Offset-Claim)
 - Klimaschutzenerfolg wird als Beitrag zum nationalen Klimaschutzziel ausgewiesen. (Contribution-Claim)
- → **KEINE** Doppelzählung

2. Doppelzählung: Arten von handelbaren Gutschriften

- **Freiwillige Kompensation zur Begründung der Klimaneutralität (Offset-Claim)**
 - Gutschriften werden mit eigenen unvermeidbaren Emissionen verrechnet und so auf das eigene, nicht verpflichtende Klimaschutzziel angerechnet
 - Werbung z.B. mit „klimaneutral“
- **Freiwilliger Klimaschutzbeitrag zum deutschen und europäischen Klimaschutzziel (Contribution-Claim)**
 - Gutschriften werden nicht mit eigenen Emissionen verrechnet oder auf das eigene Klimaschutzziel angerechnet
 - Werbung z.B. mit „klimafreundlich“

2. Doppelzählung

Zusammenfassung – Einschätzung des Umweltbundesamtes

Gutschriften, die für Carbon Farming Erfolge in Deutschland ausgestellt werden, können nicht umweltinteger als Offset-Claims zur Begründung der eigenen Klimaneutralität ausgestellt und verwendet werden. Sie können aber als Contribution-Claims genutzt werden.

Offset-Claims

- Doppelzählung unvermeidbar

Contribution-Claims

- Doppelzählung vermeidbar

3. Zusätzlichkeit

Zusätzlichkeit umweltinteger bestimmen

Allgemeine Definition

„Eine Klimaschutzmaßnahme ist zusätzlich, wenn sie ohne den Anreiz des Marktmechanismus` nicht durchgeführt worden wäre.“

Spezifizierung

„Zusätzlichkeit“ bedeutet ein „Mehr“ gegenüber einem Bezugswert (Baseline).

→ Die Bestimmung der Baseline, zu der eine Aktivität zusätzlich sein muss, ist deshalb wesentlich.

Die Maßnahme

beruht nicht (auch) auf einem anderen finanziellen Anreiz (z.B. GAP).

ist aus sich heraus nicht wirtschaftlich.

ist nicht bereits verbreitete Praxis.

ist nicht gesetzlich geboten.

3. Zusätzlichkeit

Zusätzlichkeit umweltinteger bestimmen

Die Maßnahme derzeit	Klimaschutzmaßnahme ist derzeit	Beispiel
ist gesetzlich geboten.	nicht zusätzlich	Einhaltung der Grenzwerte der Düngeverordnung
beruht (auch) auf anderem finanziellen Anreiz (z.B. GAP).	nicht zusätzlich	Blühstreifen
ist aus sich heraus wirtschaftlich.	k. A.	betriebsspezifisch
ist verbreitete Praxis.	nicht zusätzlich	Ausbringen Zwischenfrüchte in sensiblen Zeiten

3. Zusätzlichkeit

Zusätzlichkeit umweltinteger bestimmen

Allgemeine Definition

„Eine Klimaschutzmaßnahme ist zusätzlich, wenn sie ohne den Anreiz des Marktmechanismus` nicht durchgeführt worden wäre.“

Spezifizierung

„Zusätzlichkeit“ bedeutet ein „Mehr“ gegenüber einem Bezugswert (Baseline).

→ Die Bestimmung der Baseline, zu der eine Aktivität zusätzlich sein muss, ist deshalb wesentlich.

Die Maßnahme

beruht nicht (auch) auf einem anderen finanziellen Anreiz (z.B. GAP).

ist aus sich heraus nicht wirtschaftlich.

ist nicht bereits verbreitete Praxis.

ist nicht gesetzlich geboten.

Die Baseline und damit die Zusätzlichkeitsprüfung muss regelmäßig aktualisiert werden, um das Ambitionsniveau zu erhöhen.

3. Zusätzlichkeit

Zusätzlichkeit für Offset-Claim zur Begründung der eigenen Klimaneutralität

Die Maßnahme

geht über die nationalen Klimaschutzziele hinaus.

beruht nicht (auch) auf einem anderen finanziellen Anreiz (z.B. GAP).

ist aus sich heraus nicht wirtschaftlich.

ist nicht bereits verbreitete Praxis.

ist nicht gesetzlich geboten.

Die Baseline und damit die Zusätzlichkeitsprüfung muss regelmäßig aktualisiert werden, um das Ambitionsniveau zu erhöhen.

Jahr/KSG	Ziel insgesamt [ggü. 1990]	LULUCF-Ziel [in t CO _{2e}]
2030	- 65 %	- 25
2040	- 88 %	- 35
2045	Netto-Null	- 40
2050	Negative Emissionen	./.

3. Zusätzlichkeit

Zusätzlichkeit umweltinteger bestimmen

In Deutschland erzielte Klimaschutzenerfolge

sind notwendig, um die Klimaschutzziele zu erreichen.



sind nicht zusätzlich zu den Klimaschutzzielen.



können nicht dazu verwendet werden, die Klimaneutralität von jemandem zu begründen (Offset-Claim).

3. Zusätzlichkeit - Zusammenfassung

Einschätzung des Umweltbundesamtes

Gutschriften, die für Carbon Farming Erfolge in Deutschland ausgestellt werden, können nicht umweltinteger als Offset-Claims zur Begründung der eigenen Klimaneutralität ausgestellt und verwendet werden. Sie können aber als Contribution-Claims genutzt werden.

Offset-Claims	Contribution-Claims
<ul style="list-style-type: none">• Nicht zusätzlich	<ul style="list-style-type: none">• Zusätzlichkeit möglich

4. Warum so kompliziert?

Warum ist die Doppelzählung und fehlende Zusätzlichkeit aus Sicht des UBA nicht umweltinteger?

Dem Klima ist es **NICHT** egal, wieviel Klimaschutz betrieben wird.



- Wenn zwei Parteien separat Klimaschutzenerfolge behaupten, sollten zwei Klimaschutzenerfolge erzielt werden.
- Wenn faktisch nur ein Klimaschutzenerfolg erzielt wurde, sollte das offen gelegt werden, z.B. durch Verwendung des Contribution-Claims.

4. Warum so kompliziert?

Warum ist die Doppelzählung und fehlende Zusätzlichkeit aus Sicht des UBA nicht umweltinteger?

- Strenge Anforderung an marktfinanzierte Maßnahmen verhindern marktfinanzierte Klimaschutzprojekte, die die Umweltintegrität des Kohlenstoffmarktes untergraben.
- Strenge Anforderung an marktfinanzierte Maßnahmen ermöglichen Kohlenstoffmarkt, weil sie die Glaubwürdigkeit und das Vertrauen in den Markt begründen.
- Maßnahmen, die strengen Anforderungen an die Vermeidung der Doppelzählung und Zusätzlichkeit nicht genügen können oder bei denen die Transaktionskosten für eine wissenschaftsbasierte Quantifizierung von Klimaschutzerfolgen sich nicht rechnen, sind keine unerwünschten Maßnahmen. Sie sollten auf andere finanziert und durchgeführt werden.

5. Zusammenfassung: Mit Carbon Farming Gutschriften zur Klimaneutralität?

Einschätzung des Umweltbundesamtes

Gutschriften, die für Carbon Farming Erfolge in Deutschland ausgestellt werden, können nicht umweltinteger als Offset-Claims zur Begründung der eigenen Klimaneutralität ausgestellt und verwendet werden. Sie können aber als Contribution-Claims genutzt werden.

Offset-Claims

- Doppelzählung unvermeidbar
- Nicht zusätzlich

Contribution-Claims

- Doppelzählung vermeidbar
- Zusätzlichkeit möglich

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit.

Kontakt: friederike.erxleben@uba.de

[DEHSt - Klimaschutzprojekte und Seeverkehr](#)
[DEHSt – Moorklimaschutz](#)

